



主题教育学习资料

关于“四下基层”的学习资料 汇编（一）

党群工作部

2023年11月

目 录

材料 1 学习关键词 “四下基层”	1
材料 2 “四下基层”的宁德传承	3

材料 1

学习关键词 | “四下基层”

“四下基层”是习近平同志在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度，具体是指**宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。**

1988年6月，习近平任宁德地委书记。当时，宁德是全国18个连片贫困地区之一。通过深入基层调研，习近平把贫困地区发展最基本的条件归纳为两条：一是党的领导，二是人民群众的力量。因此，他指出，各级干部要苦练密切联系群众这一基本功。

一上任，习近平就深入全区九县和浙南调查研究，形成调研文稿《弱鸟如何先飞——闽东九县调查随感》。

1988年12月20日，宁德首次“地县领导接待群众来访日”活动在霞浦举办，习近平同群众面对面，受理问题86件，12件当场答复解决，其余的要求相关部门一个月内处理完毕。当晚的总结会上，他要求“约访制度和下基层开展信访接待日活动的制度要坚持下去”。一个被干部称为“服务日”“公仆日”、群众称为“连心节”的日子由此诞生，每月20日成为宁德市、县、乡镇三级领导接待群众来访日。

1989年7月19日，习近平带着相关部门负责人，在山路上徒步跋涉2个多小时，来到省定贫困乡寿宁县下党乡。乡政府没有办公场所，就在鸾峰廊桥上现场办公，决定支持下党乡水电建设资金40多万元，尽快解决群众生产生活用电问题。随后，他又两次到下党调查研究、现场办公。鸾峰桥，成为闽东人民心中的党群连心桥。

1989年10月，习近平到福安调研。在范坑老区特困乡，他和群众促膝谈心，宣讲党的农村政策、扶贫政策，打消了群众担心政策会变的疑虑。

在习近平的推动下，“四下基层”在宁德形成风气，干部作风大为转变，闽东面貌发生了可喜的变化。1990年5月，习近平在给宁德地直机关领导干部的临别赠言中说，“四下基层”工作“得到了人民群众的欢迎和称赞。今后，要继续坚持下去，并注意在实践中不断完善，还要不断探索密切联系群众的新途径、新方法”。

30多年来，“四下基层”在宁德传承不断，并扎根八闽、推向全国。如今，作为第二批主题教育的重要抓手，“四下基层”正被不断学习推广、深化运用，成为密切联系群众、走好新时代群众路线的重要法宝。

来源 | 共产党员网（2023年10月25日）

材料 2

“四下基层”的宁德传承

由习近平同志在宁德工作期间大力倡导的“四下基层”，在宁德不断得到弘扬、拓展，成为党和政府有效联系、沟通、服务群众的桥梁纽带，成为推动科学发展的强劲动力。今年，宁德市把“四下基层”作为群众路线教育实践活动的重要载体和推进器，赋予新的时代内涵，使之得到进一步深化。

4月11日，张恒华来到福安市穆云畲族乡燕坑村。

2011年，张恒华从宁德市直机关下派到燕坑任党支部第一书记。尽管今年1月驻村期满，他仍时时回访。这天，是春节后的第三次回访，他和村民商议怎么把生态基地的土鸡卖出去，看看造福工程搬迁户还有什么困难……

燕坑村山高路远，原是有名的贫困村。最近三年，村里迎来26个帮扶项目，村道硬化了，农民公园建起来了，林下经济发展起来了，人均收入从3900元增加到10600元。和其他30多户村民一样从旧土房搬进新房的雷寿福说：“村里的变化，挂钩的领导和下派干部有功劳。”

燕坑是干部驻村制度的受益者之一；作为这一制度的践行者，张恒华也收获良多。“我的群众意识增强了，工作能力提升了，意志力也得到了锤炼。”他说。

燕坑和张恒华的故事，是“四下基层”的一个寻常图景。

26年来，由习近平同志在宁德工作期间大力倡导的“宣传党的路线方针政策下基层、调查研究下基层、信访接待下基层、现场办公下基层”这一工作方法，在宁德不断得到弘扬、拓展，成为干部做好群众工作的重要抓手，成为党和政府有效联系、沟通、服务群众的桥梁纽带，成为推动宁德科学发展、加快发展、后来居上的强劲动力。

宁德市委书记廖小军说：“‘四下基层’是党的群众路线在宁德的生动演绎。”

今年，宁德把“四下基层”作为群众路线教育实践活动的重要载体和推进器，赋予新的时代内涵，使“四下基层”得到进一步深化，教育实践活动取得实效。

在传承中弘扬

“四下基层”源于习近平同志在宁德的探索实践。

1988年6月，习近平任宁德地委书记。当时，宁德是全国18个连片贫困地区之一。通过深入基层调研，习近平把贫困地区发展最基本的条件归纳为两条：一是党的领导，二是人民群众的力量。因此，他指出，各级干部要苦练密切联系群众这一基本功。

一上任，习近平就深入全区九县和浙南调查研究，形成调研文稿《弱鸟如何先飞——闽东九县调查随想》。

1988年12月20日，宁德首次地县领导接待群众来访日活动在霞浦举办，习近平同群众面对面，受理问题86件，12件当场答复解决，其余的要求相关部门一个月内处理完毕。当晚的总结会上，他要求“约访制度和下基层开展信访接待日活动的制度要坚持下去”。一个被干部称为“服务日”“公仆日”，群众称为“连心节”的日子，由此诞生，每月20日成为宁德三级领导接待群众来访日。

1989年7月19日，习近平带着相关部门负责人，在山路上徒步跋涉2个多小时，来到省定贫困乡寿宁县下党乡。乡政府没有办公场所，就在鸾峰廊桥上现场办公，决定支持下党乡水电建设资金40多万元，尽快解决群众生产生活用电问题。鸾峰桥，成为闽东人民心中的党群连心桥。

1989年10月，习近平到福安调研。在范坑老区特困乡，他和群众促膝谈心，宣讲党的农村政策、扶贫政策，打消了群众担心政策会变的疑虑。

在习近平的推动下，“四下基层”在宁德形成风气，干部作风大为转变，闽东面貌发生了可喜的变化。1990年5月，习近平在给宁德地直机关领导干部的临别赠言中说，“四下基层”工作“得到了人民群众的欢迎和称赞。今后，要继续坚持下去，并注意在实践中不断完善，还要不断探索密切联系群众的新途径、新方法”。

26 年来，“四下基层”在宁德传承不断，并推广到全省，成为我省密切联系群众的重要经验和宝贵财富。

2012 年 3 月，省委决定开展“下基层、解民忧、办实事、促发展”活动，要求党员干部认真落实“四下基层”制度；2013 年 5 月，省委出台意见推动领导干部“四下基层”，要求把这一制度传承好、坚持好、发扬好；2013 年 7 月，省委把“四下基层”确定为群众路线教育实践活动的主要载体。

在宁德，“四下基层”得到拓展延伸。按照省委关于下基层的部署，2012 年春，宁德市启动“四下基层，四解四促”活动，即信访接待下基层，解矛盾促和谐；现场办公下基层，解难题促民生；调查研究下基层，解瓶颈促发展；宣传党的方针政策下基层，解疑惑促落实。同时，建立健全保障机制，当年 3 月在全省率先实行“无会周”制度。今年，把“四下基层”作为群众路线教育实践活动的重要载体，深化“四下基层、四解四促”，将 3 月定为“无会月”，领导干部到基层听民声、解民忧。

重上鸾峰桥，传承好作风。3 月 13 日，宁德市“四下基层”工作现场交流会在鸾峰桥上召开。市领导和省委督导组的同志围坐在一起，就传承“四下基层”优良作风展开讨论。

再下扶贫村，学习好传统。3 月 28 日，宁德市委常委

会到“中国扶贫第一村”福鼎市磻溪镇赤溪村，开展《摆脱贫困》专题学习交流活动，思考如何打通联系和服务群众“最后一公里”等问题。

在专题学习中，在主题实践中，在服务群众中，党员干部深化认识，“四下基层”的优良传统内化于心、外化于行。

在传承中创新

3月27日，一场与网友面对面座谈交流会在宁德举行，网友代表当场给市委领导挑刺，网络视频直播。

“有时到机关办审批手续，需跑很多部门，盖很多章，想听听领导的看法。”网友说。

“群众办事难，暴露出我们在机关效能、作风建设方面仍有一些问题。今年，宁德将以开展群众路线教育实践活动为契机，深化行政审批改革。如果网友发现机关效能问题，欢迎向我们反映。”一位常委答道。

“大家对我们在‘四风’方面有哪些意见？”一轮互动后，市委主要领导对网友说，“不限于今天，过后也可在网络上留言。”

……

领导干部与网友面对面，宁德已举办过两次，被称为互联网上走群众路线的“宁德探索”。

在市场经济和信息时代，群众“扛锄头的少了，拿鼠

标的多了”，自主意识、平等意识、参与公共事务的意识强了。面对更加复杂的社会矛盾、更加多元的群众诉求，一些干部出现“本领恐慌”。比如，和群众难沟通，“老办法不管用，新办法不会用，软办法不顶用，硬办法不敢用”。在新时期，做群众工作的思维得转变、方式得创新、能力得提升。

在一些地方和部门，干部作风问题有了新的表现形式，存在“四风”之弊。宁德市纪委书记金敏说，有的干部不思进取，怕担当；有的下基层浮在面上，不求实效。

作为改进作风、依靠群众推动经济社会和谐发展的系统方法，“四下基层”要弘扬好，必须在传承中创新，创造新的载体，使之永葆活力。

“四下基层、四解四促”，就是新形势下对“四下基层”的拓展、延伸，通过观念创新、机制创新、内容创新、方式创新，为“四下基层”注入了鲜活的时代气息。它强调，要沉得下去，在“下”上求深化；要拿得起来，在“解”上下功夫；要帮上忙，在“促”上谋实招；要干得成事，在“实”上出成果。

创新，让干部提高群众工作能力有了更好的平台。比如，推行“一线工作法”，组建工业服务队、项目服务团，及

时协调解决项目推进中的问题，老百姓和客商说，干

部丢掉了官气，承接了地气，聚集了人气；通过与网友面对面，官员不再“恐网”，网友也从拍砖者变成有担当的建言者。

各县市也纷纷出好招。霞浦开展“千名干部访万户、四下基层促和谐”活动，及时呼应民生诉求；福鼎组织干部“进农村联农户促民富、进社区联服务促和谐、进企业联项目促转型”，下基层的过程成为锻炼干部工作能力的过程；福安开展“百名局长挂百村、百名干部驻百村、百家民企联百村”的城乡互促行动……

“四下基层、四解四促”，正成为机关转作风、干部受教育、群众得实惠的民心工程，成为宁德干部作风建设最响亮的品牌。

在传承中发展

由“四下基层”催生一项好政策的故事，是林恩辉心头温暖的记忆，也是在宁德创业的大学生们津津乐道的佳话。

6年前，从集美大学毕业后，林恩辉回家乡福安创业，办起农业产业观光园。2013年初，因为工人失误，前期投入基本打了水漂。就在她最艰难之时，廖小军“四下基层”上山调研来了。

在宁德创业的大学生有数百人，他们面临缺资金、缺技术、缺经验的共同难题。怎样为他们排忧解难？廖小军

带领相关部门人员，现场观摩、专题座谈、专题研究。当年6月，《关于进一步扶持高校毕业生自主创业的暂行办法》出台。这个全省第一份有具体措施的鼓励回乡大学生创业的文件，要求领导干部和各部门像关心自己子女就业一样关心大学生自主创业。

但不久，廖小军在驻村时发现，大学生申请贷款的寥寥无几。政策为何叫好不叫座？今年3月下旬，全市扶持高校毕业生自主创业工作交流会召开，向

大学生征求意见。月底，被大学生创业明星谢思惠称为“干货”不少的扶持政策升级版出台了。

“‘四下基层’确实接地气，确实能解决问题。”谢思惠说。

下基层，最关键是要真正问需于民、问计于民，真办实事、真求实效，推动发展。在群众路线教育实践活动中，针对群众反映比较集中的问题，宁德市组织扶持高校毕业生自主创业、推动民营企业发展等10个课题组，驻村驻厂驻项目，同基层干部群众一起找问题、理思路、议对策。

群众反映农村低保没有全覆盖、城市低保水平比较低，市里决定把去年以来落实八项规定精神省下的2225万元公用经费全部作为低保专项资金；群众反映行政审批办事慢、办事烦，市里提出“自己革自己的命”，到“十二五”末市级基本不再直接履行行政审批职能，由群众家门口的

县级行政服务中心办理；基层反映少数党组织软弱涣散，市里实施百个基层党建工作示范典型培树工程……

今年初以来，全市召开现场办公会 5900 多场，解决问题 1.1 万件；党员干部帮助基层解决关系群众切身利益的问题 3750 多个。

通过“四下基层”，各级各部门眼睛向下、工作下沉、措施下用，在项目支持、资金帮扶、政策扶持等方面给力基层，为宁德发展凝聚起强大的正能量。

最近 4 年，宁德市 GDP 增幅连续居全省第一，昔日东南沿海“黄金断裂带”，已成新增长极。去年，省里考核地方的 14 项指标中，宁德市 9 项指标增幅居全省首位。今年首季，宁德市地区生产总值同比增长 11.4%，增幅全省第一；规模以上工业增加值同比增长 15.7%，增幅全省第二；农林牧渔业增加值同比增长 5.9%，增幅全省第一；固定资产投资同比增长 33.2%，增幅全省第一。

来源 | 共产党员网（2014 年 04 月 17 日）